

中国体育场馆协会团体标准
《体育场馆运营管理风险识别与保险配置指南》
（征求意见稿）编制说明

一、工作简况

（一）任务来源

体育场馆是发展体育运动，增强人民体质的重要载体。体育场馆在对外开放，提供体育公共服务方面发挥了重要的作用，随着人民追求美好生活的意愿日益强烈，体育场馆服务的健身人群、开展的体育赛事活动越来越多，随之带来的安全问题、人身伤害等问题也逐步受到越来越多的关注，如何在发展体育事业的同时，更好地服务健身人群，保障人民生命和财产安全，国家相关部门陆续发布了若干与体育场馆运营管理安全方面的政策制度。

2015 年国家体育总局印发《体育场馆运营管理办法》规定“体育场馆运营单位应当完善安全管理制度，健全应急救护措施和突发公共事件预防预警及应急处置预案”、“体育场馆运营单位应当投保有关责任保险，提供意外伤害险购买服务并尽到提示购买义务”。2022 年修订版的《中华人民共和国体育法》第九十条规定“国家鼓励建立健全运动员伤残保险、体育意外伤害保险和场所责任保险制度”、“大型体育赛事活动组织者应当和参与者协商投保体育意外伤害保险”、“高危险性体育赛事活动组织者应当投保体育意外伤害保险”、“高危险性体育项目经营者应当投保体育意外伤害保险和场所责任保险”。2023 年，国家体育总局颁布《体育赛事活动管

理办法》规定“体育行政部门主办的体育赛事活动，应当主动购买公众责任保险。大型体育赛事活动组织者应当和参与者协商投保体育意外伤害保险。高危险性体育赛事活动组织者应当投保体育意外伤害保险。鼓励其他体育赛事活动组织者、参与者购买公众责任保险或意外伤害保险”。为落实相关文件要求，发挥保险机制风险管理专业优势，为体育场馆运营、大型赛事、全民健身活动和体育培训提供标准化的风险管理与保障，确保体育场馆管理方在各个环节风险能够有效转移。保障体育场馆运营过程中及体育赛事活动的规范性，安徽省体育场馆协会提出《体育场馆运营管理风险识别与保险配置指南》团体标准立项申请，2023年11月10日，中国体育场馆协会印发《关于中国体育场馆协会2023年第一批团体标准立项公示的公告》批准了《体育场馆运营管理风险识别与保险配置指南》的制订立项。

（二）制定背景

建设体育强国是民族复兴的一项标志性事业。党的十八大以来，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，我国新时代体育事业全面协调发展，取得长足进步。十九届五中全会关于到2035年建成体育强国的远景目标，擘画了未来5年以及更长时间体育事业发展的宏伟蓝图。根据国家体育总局2023年3月发布的统计调查数据，截至2022年底，全国体育场地共有422.68万个，体育场地面积37.02亿平方米，人均体育场地面积2.62平方米。体育场地数量的增加扩大了体育设施的供给，越来越多的群众进入体育场馆开展体

育健身活动。竞赛表演、体育培训、大众健身是体育场馆运营管理的主要服务内容。

近年来体育场馆及赛事活动安全事故频发，反映出体育场所及设备设施运营管理过程中、以及体育赛事活动筹办举办过程中可能存在导致群死群伤或造成重大经济损失、造成严重社会影响的安全管理缺失、违法违规行为、设备设施故障等重大事故隐患，需要进一步健全完善风险保障体系，着力化解政府和市场主体的财务压力，保障参与者、主办方的生命、财产与财务安全。

建立完善体育场馆保险产品服务体系需要保险机构和体育场馆协会搭建体育运动保险产品服务体系。面向业主、健身人群、非职业运动员，体育服务人员、体育资产提供涵盖日常健身锻炼、业余比赛、竞赛表演等的保险方案。服务体育场馆运营管理，保障人民生命财产安全，国内保险机构将发挥风险管理专业优势，围绕这些体育场馆的特点，开展风险识别、风险分析、风险评估和风险预警，规范体育场馆运营管理过程中常见场景下风险点的识别与保险险种的配置，以及不同的风险等级应该配置的保险保障要求。

（三）起草过程

1、前期准备与预研

2022年7月，由安徽省体育场馆协会牵头，在北京华安联合认证检测中心有限公司的指导下，对体育场馆运营、体育赛事活动的相关政策文件及现有标准进行调研，基于对行业以及国内体育场馆运营及体育赛事活动市场的风险点、风险管理及保险配置情况的调

研结果，初步规定标准框架，确定标准内容范围，并形成了初步的标准编制计划；2021年5月，通过对国内外相关文献、文件等书面资料进行收集与分析，在调研活动的基础上，总结适配于当下我国体育赛事活动环境的可借鉴信息，使该标准的制定能充分体现其先进性、合理性与适应性。

2、成立标准起草项目工作组

2023年4月，在明确工作目标与方向的基础上，配备人力资源，成立标准起草组，确定项目负责人、起草组成员，完善工作组规章制度，展开起草工作。

3、初期工作

2023年5月，在所总结资料支持的基础上，起草组针对《体育场馆运营管理风险识别与保险配置指南》编制所需要的技术内容进行逐条分析与研讨，对草案的框架以及具体技术内容进行制定，在多次内部研讨、各方建议收集与反复修改后，确定了标准草案稿，并撰写编制说明等立项申报材料。6月，向中国体育场馆协会提出立项申报。

4、获批立项

2023年11月10日，中国体育场馆协会印发《关于中国体育场馆协会2023年第一批团体标准立项公示的公告》批准了《体育场馆运营管理风险识别与保险配置指南》的制订立项。

5、编写标准征求意见稿

2023年6月起，经主编单位安徽省体育场馆协会的授权，在

北京华安联合认证检测中心有限公司的指导下，北京优全智汇信息技术有限公司作为执笔单位，以线上和线下会议相结合的方式，组织召开工作组讨论会，邀请体育场馆运营领域的代表企业、体育赛事活动组织领域的代表企业、保险公司的代表企业等相关主体及行业专家，对标准编制工作提出宝贵意见及相关技术及数据支持，起草组充分采纳了行业内相关主体及行业专家，以及社会参编单位的意见及建议，进行标准征求意见稿的编写。

2023年12月21日，在安徽省体育场馆协会主办的“2023年度会员培训大会”会议期间，标准起草项目工作组于安徽滁州进行工作组讨论会，对标准征求意见稿进行进一步修改完善。

二、国家标准编制原则、主要内容及确定依据、修订前后技术内容的对比

（一）编制原则

紧紧围绕标准化的对象；始终以保障标准的适用性、科学性和先进性为目标；便于利益相关方使用。

（二）主要内容及确定依据

1. 标准范围

本文件规定了体育场馆运营管理过程中常见场景下风险点的识别与保险险种的配置，以及不同的风险等级应该配置的保险保障要求。常见场景包括但不限于：

（1）场馆所有方或经营方在场馆内经营主营业务；

（2）其他对场馆不具有所有权和经营权的第三方租用场馆进行

赛事活动、培训活动等。

2. 编制依据、标准主要内容和修订前后技术内容的对比

本标准各类提供大众健身、体育培训、竞赛表演的体育场馆（包括室外体育场地）所有方及运营方，以及租用体育场馆进行赛事活动或培训活动的活动组织方或培训机构合理配置保险以起到风险管理及风险转嫁的作用。

标准针对体育场馆运营管理过程中常见场景下风险点的识别与保险险种的配置，以及不同的风险等级应该配置的保险保障要求。常见场景包括场馆所有方或经营方在场馆内经营主营业务，以及其他对场馆不具有所有权和经营权的第三方租用场馆进行赛事活动、培训活动等。

标准针对育场馆主营业务场景、活动组织方租用体育场馆举办赛事或活动的场景、培训机构租用体育场馆进行培训的场景，结合过往发生的风险事故案例、保险理赔案例等信息及材料，罗列出场景下主要的风险点，各风险事故损失对应的责任方，应配置的保险险种，保险购买对象。标准针对各涉及险种的风险评估与保险保费定价设定了标准，罗列出风险评估的关键因子。针对各场景规定了具体的保险配置要求。

三、试验验证的分析、综述报告，技术经济论证，预期的经济效益、社会效益和生态效益

保险在实施体育强国战略中大有可为，提高保险的服务水平并强化保险服务的保障能力，是体育场馆采购保险的重要考量指标。

习近平总书记在教育文化卫生体育领域专家代表座谈会上的重要讲话中强调，要加快推进体育改革创新步伐，更新体育理念，借鉴国外有益经验，为我国体育事业发展注入新的活力和动力。我国体育强国建设纲要设定的三阶段战略目标包括，到 2035 年形成与基本实现现代化相适应的体育发展新格局，实现体育治理体系和治理能力现代化。保险作为一种专业化、社会化、市场化的治理机制，能够在推进我国体育治理体系和治理能力现代化过程中发挥积极作用，为建设体育强国提供有效的风险管理服务和保险保障支持。在服务体育场馆提高服务效率和质量，提高服务的社会效益和经济效益方面，保险应发挥几个作用。

一是发挥人身保险费率杠杆机制，实现体育运动与健康管理融合，促进全民健身国家战略实施。全民健身运动有利于推动健康管理关口前移，有利于不断提高人民健康水平、减少社会医疗负担、提升人民生活品质，保险的保障作用就尤为突出。保险可以厘清体育锻炼与体育场馆、锻炼相关人、自身寿命健康的关系，适当提供个性化的保险险种服务。

二是在全社会商业保险参保率持续提高的情况下，与体育锻炼情况挂钩的保险费率机制，可以形成体育运动与健康管理的良性互动融合，激发居民参加体育锻炼的自觉性主动性，达到提高身体素质和提升健康水平的积极成效。创新体育产业保险产品服务，支持体育企业创新升级，保护体育产业市场主体活力。围绕体育产业链创新保险产品服务，充分发挥保险功能作用，能够有力促进体育产

业创新升级，支持体育产业做大做强做优。

我国作为全球第二大保险市场，2021年5月末我国保险业总资产达到24.6万亿元，资金运用余额达到22.8万亿元，在国内资本市场上扮演着重要角色。保险机构“承保+投资”的双轮驱动经营模式，联通了投融资体系，能够有效带动社会资本、引导投资领域、扩大投资规模，为体育产业高质量发展和供给侧结构性改革提供资本支持，提升供给对需求的适配性。

发挥保险机构风险管理专业优势，为大型赛事、全民健身活动和体育培训提供全流程专业化风险管理咨询与保障，确保体育场馆管理方在各个环节风险能够有效转移。保险机构作为专业的风险管理机构，可以围绕体育场馆开展的各类活动，设计定制化的保险服务方案，保障范围覆盖包括健身人群、场馆业主、体育活动管理人员、志愿者和观众在内的参与者、体育设施以及赛事等，为体育场馆防范、转移和应对风险提供保障支持。

四、是否引用或者采用国际国外标准

未引用或者采用国际国外标准。

五、与有关法律、行政法规及相关标准的关系

本文件与我国体育及相关领域法律法规、规章制度相适应。本标准的修订与实施将进一步规范体育场馆运营管理过程中常见场景下风险点的识别与保险险种的配置，进一步健全完善风险保障体系。

六、重大分歧意见的处理经过和依据

无重大分歧意见。

七、涉及专利的有关说明

本标准不涉及专利。

八、实施国家标准的要求，以及组织措施、技术措施、过渡期和 实施日期的建议等措施建议

建议标准发布实施后，由相关部门积极推动标准宣贯和解读，便于行业内各相关主体了解标准、使用标准。同时相关部门应及时收集标准实施反馈信息，为后续标准的修订提供基础。

建议标准发布半年后正式实施。

九、其他应当说明的事项

无其他应当说明的事项。

标准编制组

2024年1月8日